

ELŐTERJESZTÉS

a közterület használatáról szóló önkormányzati rendelet elfogadásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelenleg a közterület használatáról szóló 18/2009. (XI. 19.) önkormányzati rendelet szabályozza a település területén a közterület-használatot. Közterületnek minősül minden olyan közhasználatra szolgáló önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet az ingatlan-nyilvántartás közterületként tart nyilván.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal valamennyi megyei települést felszólított arra, hogy 2018. szeptember 30-ig vizsgálják felül a közterület-használatról szóló rendeleteiket, mivel azok egy részében olyan jellemző típushibák fordulnak elő (pl: szabálysértési tényállások szabályozása, elavult fogalomhasználat, hatásköri szabályok hiánya), melyek korrigálásra szorulnak.

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény, a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény, a választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény, a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX.29.) Korm. rendelet, valamint egyéb jogszabályok is tartalmazznak olyan rendelkezéseket, amelyek korlátozzák, keretbe foglalják, vagy egyéb módon meghatározzák az önkormányzatok közterület-használatra vonatkozó jogköreit, a közterület használatot szabályozó önkormányzati rendeletek tartalmát.

Tekintettel arra, hogy fenti, magasabb szintű jogszabályokban az utóbbi időben több, a közterület-használat szabályozását érintő módosítás is történt, egy új, egységes szerkezetű rendelet megalkotását javaslom.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a értelmében a jogszabályok előkészítőjének előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérnie a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetében az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az önkormányzat képviselő-testületét kell tájékoztatni a rendelet elfogadását megelőzően.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Az új közszolgáltató tevékenysége az eddigiekhez hasonlóan a helyi rendelet és a magasabb szintű jogszabályok alapján történik. A tervezetnek közvetlen társadalmi hatása nincs.

Környezeti, egészségi hatása:

Környezeti, egészségi hatást a korábbiakhoz képest nem gyakorol a szabályozás

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet előkészítése a munkálatokban résztvevőknek adminisztratív terhet nem jelent.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal feladatul szabta a megye településeinek a közterület-használatra vonatkozó eddigi szabályozás felülvizsgálatát.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek biztosítottak, a rendelet egyéb feltételeket nem igényel.

Kérem, hogy a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Szerep, 2018. szeptember 18.

Tóthné Verő Tünde
polgármester

**Szerep Községi Önkormányzat Képviselő-testületének ./2018.(.... ..)
önkormányzati rendelete
A közterület használatáról**

Szerep Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (5) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A rendelet hatálya

- (1) A rendelet hatálya kiterjed Szerep Község közigazgatási területén minden olyan közhasználatra szolgáló önkormányzati tulajdonban álló földterületre, amelyet az ingatlan-nyilvántartás közterületként tart nyilván (a továbbiakban: közterület).
- (2) Közhasználat céljára átadott, nem önkormányzati tulajdonú ingatlanra jelen rendelet hatálya csak akkor terjed ki, ha azt az átadásról szóló szerződés lehetővé teszi.
- (3) A rendelet hatálya nem terjed ki a piac- és vásárterületre.

2.§

A közterület használat engedélyezése

- (1) A közterület rendeltetésének megfelelő célra - a jogszabályok keretei között - bárki szabadon használhatja.
- (2) A közterület rendeltetésszerű használata mások hasonló célú jogait nem csorbíthatja.
- (3) Rendeltetésétől eltérő célú a közterület használata, ha a használat a közterület vagy annak meghatározott része mások általi rendeltetésszerű igénybevételét az e rendeletben megfogalmazott módon akadályozza.

3. §

- (1) A közterületnek a rendeltetéstől eltérő használata közterület-használati engedély birtokában folytatható.
- (2) A közterület használatáért az engedéllyel rendelkező (továbbiakban: engedélyes) az 1. mellékletben meghatározott mértékű közterület használati díjat köteles fizetni.

4.§

- (1) Közterület-használati engedélyt kell beszerezni különösen:
 - a) A közterületbe 20 cm-en túl benyúló üzlethomlokzat, kirakatszekrény, üzleti védőtető (előtető), ernyőszerkezet, cégtábla elhelyezésére,

- b) a kereskedőnek az üzlete homlokzatával érintkező közterületen történő termékforgalmazáshoz,
- c) árusító és egyéb fülke (pld. élelmiszer, cukorka, gyümölcs, virág, könyv, hírlap árusításra szolgáló pavilon) elhelyezésére,
- d) Közterületen árusításhoz szükséges asztal, állvány, guruló kocsi elhelyezéséhez,
- e) áru bemutatásra szolgáló eszközök elhelyezésére,
- f) üzleti szállítás, vagy rakodás alkalmával göngyöleg elhelyezésére, áru kirakodásra,
- g) különleges kereskedelmi és szolgáltató létesítmények, automaták elhelyezésére,
- h) vendéglátó ipari előkert, terasz céljára,
- i) díszkert, vízmedence, szökőkút, talapzatos zászlórúd, és köztárgyak, utcabútorok (pad, figyelmeztető és tájékoztató táblák, tartóoszlopok, közvilágítási lámpák stb.) elhelyezésére,
- j) építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag és törmelék elhelyezésére,
- k) építési munkával kapcsolatos anyag- és törmeléktároló, továbbá lomtalanítást szolgáló konténerre,
- l) kiállítás, vásár, alkalmi vásár, sport- és kulturális rendezvények, továbbá mutatványos tevékenység céljára,
- m) alkalmi rendezvények tartására.

5.§

(1) Nem kell közterület használati engedélyt beszerezni:

- a) helyi önkormányzati érdeket szolgáló közterület-használat esetén, valamint az önkormányzat vagy valamelyik intézménye által igénybe vett közterület-használathoz,
- b) 72 órát meg nem haladó élet- és balesetveszély-elhárítási munkákhoz szükséges terület igénybevételéhez,
- c) fák és zöldterületek védelmét szolgáló berendezések elhelyezéséhez,
- d) úti tartozékok, és közúti közlekedés irányítását szolgáló berendezések elhelyezéséhez,
- e) a szokásos életvitelhez kapcsolódó anyagoknak, tárgyaknak, eszközöknek (pl. tüzelő, bútor, építőanyag, stb.) a rendeltetésszerű közterület-használatot lényegesen nem akadályozó, károkozással nem járó, legfeljebb 24 óra időtartamú tárolásához.

(2) A közterület használata csak ideiglenes jelleggel engedélyezhető

(3) A polgármester a közterület használati engedély megadásáról a közérdek és a településképfgyelemben vételével határoz.

6.§

(1) Közterület használati engedély nem adható:

- a) Tömegközlekedési járművek megállói, ha az nem az utcaforgalmat szolgálja.
- b) Olyan járdaszakaszra vagy egyéb területekre, ahol a tervezett helyfoglalás a gyalogosközlekedést, vagy az útestre lépő gyalogos észlelését akadályozza.
- c) Üzemképtelen járművek tárolására.

- d) Gépjárműből és lakókocsiból történő árusításra, szolgáltatásra.
- e) Olyan tevékenység gyakorlásához, amely a környezetre káros hatással járna, a közbiztonságot vagy az egészséget veszélyeztetné, a környezetet, a településképet kedvezőtlenül befolyásolná.
- f) Olyan tevékenység végzéséhez, amelyet más hatóság a közterületen nem enged meg.
- g) Akinek a kérelem elbírálásakor az Önkormányzatnál közterületi díj hátraléka van.
- h) Egy éven belül, ismétlődés esetén 3 éven belül annak a természetes vagy jogi személynek (vagy tagjának, alkalmazottjának) akinek kiadott engedélyét - szabálytalan közterület-használat, vagy díjfizetési hátralék miatt - visszavonták, vagy nem hosszabbították meg.
- i) Akivel szemben közterület-használattal összefüggő szabálysértés miatt egy éven belül jogerős büntetést alkalmaztak.

7.§

Az engedélyezési eljárás

- (1) A közterület használatra vonatkozó engedélyt, a képviselő-testület által átruházott önkormányzati hatósági hatáskörben, a polgármester (a továbbiakban: engedélyező) adja ki.
- (2) A közterület-használat iránti kérelmet, a közterület használatának megkezdése előtt, annak kell kérnie, aki a közterületet használni kívánja (a továbbiakban: engedélyes).
- (3) Az engedély iránti kérelemnek tartalmaznia kell:
 - 1. az engedély kérő nevét vagy cégnevét, állandó lakóhelyének vagy székhelyének címét, természetes személy esetén személyi igazolványának számát,
 - 2. a közterület használat célját és időtartamát,
 - 3. a közterület használatának helyét, módját és mértékét,
 - 4. az engedélyhez használt utcaberendezési tárgy műszaki leírása (pl. anyaga, rögzítés módja, forgalmi rendszáma, típusa, megengedett legnagyobb összsúly stb.)
- (4) Az engedély megadása során figyelembe kell venni a helyi építésügyi szabályzatot, az országos településrendezési és építési követelményeket, a település-rendezési tervet, a községképi, műemlékvédelmi és helyi értékvédelmi, a köztisztasági, közbiztonsági, továbbá a közreműködő szakhatóságok hozzájárulásában előírt követelményeket, és ellenőrizni kell az egyéb feltételek (pl. súlykorlátozás) fennállását is.
- (5) közterület-használati engedély nem pótolja a jogszabályokban előírt egyéb hatósági engedélyek, vagy hozzájárulások beszerzését.
- (6) A közterület-használati engedélyt tartalmazó határozatnak, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) vonatkozó rendelkezésein felül, tartalmaznia kell különösen:
 - a.) a jogosult nevét és lakóhelyének, illetve székhelyének, telephelyének címét,
 - b.) a közterület-használat célját és időtartamát,
 - c.) a közterület-használat helyének, módjának, mértékének és egyéb feltételeinek pontos meghatározását,
 - d.) utalást arra, hogy a hozzájárulás csak a közreműködő szakhatóságok hozzájárulásában foglalt előírások megvalósítása esetén érvényes,

- e.) az engedély érvényének megszűnése vagy annak visszavonása esetére az eredeti állapot - kártalanítási igény nélküli - helyreállításának kötelezettségére figyelmeztetést,
- f.) közterület-használati díj fizetési kötelezettség esetén a díj mértékét és megfizetésének módját, határidejét,
- g.) a közterület-használat jellegétől függően egyéb hatósági, szakhatósági előírásokról és kikötésekről szóló tájékoztatást, a településképi, követelményeket, a környezetvédelmi, valamint a munka-, egészségvédelmi és balesetvédelmi előírásokra történő utalást,
- h.) a közterület-használatból járó járulékos költségek (energiadíj, vízdíj stb.) viselésének és megfizetésének módját,
- i.) a közterület-használat időtartama alatt a szükséges állagmegóvási, karbantartási és tisztántartási kötelezettség előírását,

8.§

Az engedély érvényessége

- (1) Az engedély
 - a) a meghatározott idő elteltéig,
 - b) visszavonásig,
 - c) a megállapított feltétel bekövetkeztéig érvényes.
- (2) A közterület használati engedély érvényét veszti, ha a közterületen folytatott tevékenységre jogosító okirat érvénye megszűnik.
- (3) A meghatározott időre szóló engedély érvénye az engedélyesnek az engedélyezett időtartam lejárta előtt legalább 15 nappal benyújtott kérelemre meghosszabbítható, illetőleg határozott időszakra szüneteltethető.
- (4) Közterület használati engedély nem ruházható át. Az átruházás az engedély azonnali megvonásával jár.

9.§

A közterület használat díja

- (1) Az engedélyes közterület használatért díjat köteles fizetni.
- (2) Az engedélyes a közterület használati díjat a közterület tényleges használatára, illetőleg a közterületen lévő létesítmény üzemeltetésére tekintet nélkül köteles megfizetni.
- (3) A létesítményekkel elfoglalt közterületek nagyságának meghatározásánál a létesítmény alapterületét, előtetőt, napvédő-ponyvát, és minden a gyakorolt, végzett tevékenységhez kapcsolódó eszközt, berendezést, tartozékot kell figyelembe venni. A díj kötelezettség megállapításánál minden töredék négyzetméter teljes négyzetméterként számítandó.
- (4) Kézből történő utcai árusítással elfoglalt közterület a fizetendő díj szempontjából 1 m²-nek tekintendő.

(5) Közterület használati díjak évi, havi, napi vagy időnydíjak. Minden megkezdett időegység (nap, hó, év) egész időegységnek veendő figyelembe.

(6) A díjbeszedéséről a Püspökladányi Közös Önkormányzati Hivatal Szerepi Kirendeltsége gondoskodik.

(7) A napra vonatkozó közterület használati díjat – a napok száma alapján –, teljes egészében a közterület használatának megkezdésekor kell befizetni.

(8) Hónapra vonatkozó közterület használati díj esetén a közterület használatának megkezdésekor az első két havi közterület használati díjat kell befizetni.

(9) Évre vonatkozó közterület használati díj legalább 50%-át, de legfeljebb 6 havi részletét a közterület használatának megkezdésekor kell befizetni.

10.§

Mentesség a közterület használati díj fizetése alól

(1) Nem kell közterület-használati díjat fizetni:

- a.) a közterületi rendezvényeken egészségügyi és köztisztasági célokat szolgáló létesítményekért és tárgyakért,
- b.) a fegyveres erők, a fegyveres testületek, a rendészeti szervek, a mentők, a tűzoltóság és a vízügyi szolgálat közterületi létesítményeiért,
- c.) azokért a létesítményekért, tárgyakért és eszközökért, amelyek közvetlen életveszély vagy balesetveszély elhárítását szolgálják a közterületen,
- d.) közműveknek, köztisztasági szerveknek feladatuk ellátását szolgáló közérdekű létesítményeiknek elhelyezéséhez,
- e.) postai, távközlési tevékenységgel kapcsolatos létesítmények és berendezések elhelyezéséhez,
- f.) műemlékvédelem alatt álló építmények felújítási munkálataival kapcsolatos közterület-használatért,
- g.) a hulladékhasznosítási célból elhelyezett hulladékgyűjtő létesítményekért,
- h.) az önkormányzat, illetve intézménye által szervezett lomtalanítás ideje alatt a kihelyezett lomok után,
- i.) kereskedelmi, vagy vendéglátó-ipari egységek elé kihelyezett hulladékgyűjtő edények esetében, ha azok reklámozási célokat nem szolgálnak,
- j.) az önkormányzat saját szervezetei (pl. intézményei) által szervezett rendezvényekért,
- k.) az önkormányzat érdekében végzett építési, felújítási munkálatokért,
- l.) humanitárius, karitatív és helyi közérdekű célok érdekében végzett tevékenység esetében.

(1) A megállapított közterület-használati díj fizetése alól mentesül akinek a közterület-használatát elháríthatatlan külső ok (pl. természeti csapás) huzamosabb időn át akadályozza az akadály elhárításának napjáig.

11.§

A közterület használat megszűnése és megszüntetése

- (1) A közterület-használati engedély érvénye a határozatban foglalt időpontban szűnik meg.
- (2) Megszűnik a közterület-használati engedély érvénye akkor is, ha a közterületen folytatott tevékenységre jogosító okirat érvénye megszűnik vagy a jogosult a tevékenység folytatására való jogosultságát egyébként elveszti.
- (3) Megszűnik a közterület-használati engedély érvénye a jogosult halálával vagy - jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező társaság esetén - jogutód nélküli megszűnésével.
- (4) Megszűnik a közterület-használati engedély érvénye továbbá, ha a jogosult bejelenti, hogy a közterület használatával felhagy.
- (5) Ha az engedélyes a közterület használatát meg kívánja szüntetni, köteles ezt a szándékát - az engedély egyidejű visszaadása mellett - az engedélyező hatóságnak bejelenteni.
- (6) Az engedély megszűnésekor, az engedélyes a saját költségén köteles az eredeti állapotot – minden kártalanítási igény nélkül – helyreállítani.
- (7) A közterület használatával járó kötelezettségek - így különösen a közterület-használati díj megfizetése - szempontjából azt az időt is be kell számítani a közterület-használatba, ameddig a jogosult az eredeti állapotot hiánytalanul helyre nem állította.
- (8) Ha a közterület használat a (1) - (4), és (7) bekezdésekben említett módokon szűnt meg, a már esedékessé vált és befizetett közterület használati díjat visszakövetelni nem lehet.
- (9) Az engedélyt meg kell szüntetni, ha az engedélyes a közterületet az engedélytől eltérő célra vagy módon használja, vagy a díjfizetési kötelezettségét nem teljesíti határidőre. Erre az engedélyest a határozatban figyelmeztetni kell.

12.§

A közterület-használat ellenőrzése és a közterület jogellenes használatának jogkövetkezményei

- (1) A közterület-használati engedély eredeti példányát, vagy annak hiteles másolatát a tevékenységet folytató személy köteles a helyszínen magánál tartani, és az ellenőrzésre jogosult felhívására, a közterület-használati díj befizetését igazoló okirattal együtt felmutatni.
- (2) A közterület engedélyhez kötött, de engedély nélküli használata esetén a használó az engedélyező hatóság felhívására köteles a használatot megszüntetni, és a közterület eredeti állapotát saját költségén – minden kártalanítás igény nélkül - helyreállítani.
- (3) A közterületen szeszesital fogyasztása tilos.
- (4) Az (3) bekezdésben megfogalmazott tilalom nem vonatkozik:
 - a) az engedélyezett alkalmi rendezvények idejére ideiglenesen kitelepülő árusítóhelyek közvetlen környékére és az önkormányzat által szervezett rendezvényeken,
 - b) vendéglátó ipari előkertekre.
- (5) Az elkövető az engedély nélküli, vagy eltérő használat tartamára a büntetetésen felül az egyébként fizetendő közterület használati díj megfizetésére is köteles.
- (6) Ha a közterületet engedély nélküli, vagy az engedélytől eltérő módon használó az engedélyezés feltételeinek megfelel, kérelmére, a polgármester a közterület használatot engedélyezheti. Ezzel azonban a használó nem mentesül a (3) - (5) bekezdésben említett jogkövetkezmények alól.

(7) A közterület használat szabályszerűségének ellenőrzéséről a polgármester gondoskodik.

(8) A közterület használatának ellenőrzésére az engedélyező, a hivatal helyszíni bírságolási joggal felruházott ügyintézője, a rendőrség és a közterület-felügyelő jogosult.

13.§

(1) A rendelet 2018. november 1. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a közterület használatáról szóló 18/2009.(XI.19) számú önkormányzati rendelet.

Tóthné Verő Tünde
polgármester

Keserű László
jegyző

Kihirdetési záradék:

A rendelet kihirdetésének napja:

Keserű László
jegyző

1. melléklet

A közterület használat díjairól

- a) A közterületbe 20 cm-en túl benyúló üzlethomlokzat, kirakatszekrény, üzleti védőtető (előtető) ernyőszerkezet, cégtábla elhelyezésére: 1500 Ft/m²/hónap
- b) Kereskedőnek az üzlete homlokzatával érintkező közterületen történő termékforgalmazáshoz: 1500 Ft/m²/hónap
- c) Árusító és egyéb fülke (pld. élelmiszer, cukorka, gyümölcs, virág, könyv, hírlap árusításra szolgáló pavilon) elhelyezésére: 2500 Ft/m²/hónap
- d) Közterületen árusításhoz szükséges asztal, állvány, guruló kocsi elhelyezéséhez: 500 Ft/m²/nap
- e) Árübemutatóhoz szolgáló eszközök elhelyezésére: 500 Ft/m²/nap
- f) Üzleti szállítás, vagy rakodás alkalmával göngyöleg elhelyezésére, árukirakodásra: 100 Ft/m²/nap
- g) Különleges kereskedelmi és szolgáltató létesítmények, automaták elhelyezéséhez: 1500 Ft/m²/hónap
- h) Vendéglátó ipari előkert, terasz céljára: 1000 Ft/m²/hónap
- i) Szobor, emlékmű, díszkert, vízmedence, szökőkút, talapzatos zászlórúd, és köztárgyak, utcabútorok (pad, figyelmeztető és tájékoztató táblák, tartóoszlopok, közvilágítási lámpák stb.) elhelyezéséhez: 1500 Ft/m²/hónap
- j) Építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag és törmelék elhelyezésére: 150 Ft/m²/nap
- k) Építési munkával kapcsolatos anyag- és törmeléktároló, továbbá lomtalanítást szolgáló konténerre: 100 Ft/m²/nap
- l) Kiállítás, vásár, alkalmi vásár, sport- és kulturális rendezvények, továbbá mutatványos tevékenység céljára, ha a tevékenységet ellenszolgáltatást kérve végzik: 500 Ft/m²/nap
- m) Alkalmi rendezvények tartására: 500 Ft/m²/nap

A közterület használat díj az ÁFA-t nem tartalmazza.